

Bogotá, D.C.,



2025EE0012097

Doctora
LIZ YADIRA MONROY DELGADO
Subsecretaria
Comisión Tercera del Plan de Desarrollo
comision_tercera@concejodebogota.gov.co
Calle 36 No. 28 A- 41
Concejo de Bogotá
Ciudad.

CONCEJO DE BOGOTÁ 01-08-2025 11:23:37

2025ER21454 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DESARROLLO ECONOMICO/MARIA DEL

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: RESPUESTA PROP. 933 DE 2025

OBS: RECIBIDA 31-07-2025

Asunto: Respuesta a la Proposición 933 de 2025.

Tema: Evaluación de Gestión y Resultados del Fondo de Innovación, Tecnología e Industrias Creativas-FITIC (2020-2023).

Radicado Concejo: 2025EE13763. **Radicado SDDE:** 2025ER0012996.

Respetada Doctora,

De manera atenta y de conformidad con el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y el Decreto Distrital 437 de 2016, que establecen que la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico "...tiene por objeto orientar y liderar la formulación de políticas de Desarrollo Económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo del Distrito Capital", me permito dar respuesta a la proposición del asunto, en el marco de nuestras competencias:

1. **¿Cuál es el marco conceptual y estratégico que justifica la operación del FITIC como un fondo de convocatorias independientes, y por qué no se ha construido una teoría del cambio robusta que le otorgue coherencia programática?**

Respuesta: El Fondo Cuenta Distrital de Innovación, Tecnología e Industrias Creativas (FITIC) se fundamenta conceptualmente en la promoción de la innovación, las nuevas tecnologías y las industrias creativas en Bogotá, conforme al Acuerdo Distrital 645 de 2016¹ y el Decreto 394 de 2018². Su operación como fondo de convocatorias independientes responde a esta concepción original, diseñada para atender necesidades puntuales del ecosistema distrital de Ciencia, Tecnología e Innovación (CT+I) mediante programas que fortalecen el tejido empresarial, en coherencia con el Plan Distrital de Desarrollo 2016–2020 y su enfoque transversal en desarrollo económico y articulación interinstitucional.

1 Por el cual se adopta El Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas para Bogotá D.C. 2016 - 2020 "Bogotá Mejor Para Todos".

2 Por medio del cual se reglamenta el funcionamiento del Fondo Cuenta Distrital de Innovación, Tecnología e Industrias Creativas – FITIC.

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19



Este modelo buscó dinamizar sectores económicos basados en el conocimiento, integrando actores públicos, privados y académicos. Sin embargo, el informe de evaluación de operaciones y resultados del año 2023³, contratado por la Secretaría Distrital de Planeación (SDP), señala una contradicción importante entre el objeto del Fondo y su limitada estructura jurídica, que le impide recaudar recursos externos.

En cuanto a la ausencia de una teoría del cambio robusta, el mismo informe señala la falta de líneas estratégicas claras, lo que debilita la dirección programática del FITIC y su capacidad de incidir en el largo plazo. También evidencia deficiencias en la articulación y coordinación del ecosistema CT+I, lo que limita su papel como articulador empresarial. Esto sugiere que la coherencia programática del Fondo requiere una visión compartida y una mayor definición de roles entre los actores involucrados. Por lo anterior, como se profundizará más adelante la SDDE, siguiendo la metodología de la SDP, al momento evalúa acciones puntuales tendientes a definir el futuro del FITIC y su utilidad como un instrumento estructural de innovación y competitividad.

2. ¿Qué acciones se han tomado para que el FITIC evolucione de un instrumento de ejecución dispersa a una verdadera política pública de innovación y competitividad para Bogotá?

Respuesta: Desde su concepción, el FITIC presenta una contradicción entre su objeto y su estructura jurídica y administrativa, la cual ha sido insuficiente para cumplir a cabalidad con su propósito de promover el desarrollo de la innovación, las nuevas tecnologías y las industrias creativas en la ciudad. Aunque el informe señala que el FITIC ha funcionado como un proyecto de inversión de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, con recursos aportados por el Distrito, lo cierto es que ha operado más como una “bolsa de recursos” que ha apoyado el cumplimiento de metas de los PDD Bogotá Mejor para Todos (2016–2020) y Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI (2020–2024), a través de iniciativas formuladas para promover la innovación y la competitividad.

Sin embargo, su estructura, naturaleza jurídica, régimen operativo y lógica presupuestal lo distinguen claramente de un proyecto de inversión de la SDDE. Además, frente a otras experiencias similares, como fondos estructurados bajo esquemas fiduciarios, el FITIC enfrenta limitaciones importantes: no cuenta con patrimonio autónomo ni con mecanismos de inversión como créditos no reembolsables, lo que impide ampliar su impacto, sin duplicar esfuerzos o generar redundancia de iniciativas en el ecosistema distrital de CT+I. En lugar de ser un instrumento articulador y aglutinador del sector empresarial, con roles claramente definidos, ha operado con bajo nivel de coordinación efectiva dentro del ecosistema.

³ Durante el año 2023 la Administración Distrital tomó la decisión de realizar una evaluación de operaciones y resultados al FITIC, para esto, se desarrolló un Concurso de Méritos Abierto N° SDH-CMA-0007-2022 con el objeto de “Realizar una evaluación de operaciones y resultados al fondo cuenta distrital de innovación, tecnología e industrias creativas - FITIC para determinar la eficacia de los procesos desarrollados en las etapas de formulación, ejecución, seguimiento y una primera aproximación al cumplimiento de su objetivo misional”. Dentro de los resultados emitidos, se cuenta con el documento nombrado como “PRODUCTO 5: INFORME FINAL DE LA EVALUACIÓN, RECOMENDACIONES E INSUMOS DE DIFUSIÓN” el cual entrega unos resultados desde el componente de operaciones y resultados, y 9 recomendaciones para ser ejecutadas por la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.

Es importante señalar que la ciudad cuenta actualmente con documentos CONPES que definen políticas públicas clave, tales como el CONPES 02 (Economía Cultural y Creativa), el CONPES 04 (Ciencia, Tecnología e Innovación), el CONPES 15 (Bicicleta), el CONPES 25 (Competitividad y Productividad), el CONPES 29 (Bogotá Territorio Inteligente) y el CONPES 35 (Economía Circular). Estos documentos trazan el rumbo estratégico en cada uno de estos temas. En ese contexto, el FITIC fue formulado como un mecanismo de financiación para iniciativas del ecosistema CT+I, pero no como un instrumento integral de política pública.

Teniendo en cuenta en lo anterior, y considerando los diagnósticos y las recomendaciones que presenta el informe, la SDDE inició la construcción del Plan de Implementación de Recomendaciones (PIR), en el marco del procedimiento de Evaluación de Políticas Públicas Distritales de la SDP. Este plan, aprobado el 17 de enero de 2025, busca avanzar desde una cuenta que permitió ejecutar iniciativas de impulso a la innovación, como operó el FITIC, hacia la integración con las existentes políticas públicas de innovación y competitividad de la ciudad. El PIR contempla el desarrollo de nueve (9) recomendaciones, de las cuales la primera, considerada fundamental para la ejecución de las demás, se encuentra actualmente en desarrollo, como se detalla a continuación.

Tabla 1. Plan de Implementación de Recomendaciones (PIR) sobre el FITIC — Dirección de Seguimiento y Evaluación de Políticas Públicas, SDP

| Recomendación | Acciones puntuales que implementar |
|---|--|
| Promover la discusión a nivel del gobierno distrital sobre la pertinencia y alcance de FITIC en el ecosistema distrital de CT+I, con el fin de realizar ajustes ya sea en su objeto, estructura jurídica o administración, y eliminar así el traslape de funciones con otras entidades y maximizar la inversión pública en innovación de la ciudad. | <ul style="list-style-type: none"> - Generar diálogos internos en la SDDE de los pasos a seguir con respecto la pertinencia y alcance de FITIC en el ecosistema de CTI. - Socializar a los directivos con ayuda de Planeación Distrital las recomendaciones producto de evaluación realizada. - Toma de decisiones a nivel gobierno distrital sobre el futuro del FITIC. <p>Nota: En caso de que se decida continuar con el FITIC, la SDDE en cabeza de la Dirección de Competitividad Bogotá Región, diseñará las acciones desde la 2 hasta la 9.</p> |

Fuente: Matriz de PIR aprobado el 17 de enero de 2025 por la SDP frente al FITIC.

En tal sentido, y como lo establece el PIR, una vez aprobado a inicios de este año, la SDDE ha venido adelantando acciones puntuales orientadas a definir el futuro del FITIC y su utilidad como un instrumento estructural de innovación y competitividad. Estas acciones se han basado en los aprendizajes acumulados durante la operación del fondo, con el propósito de transitar hacia una intervención programática coherente, con una visión sistémica del desarrollo productivo de Bogotá.

3. ¿Qué mecanismos se han implementado para garantizar la sostenibilidad técnica y financiera de los emprendimientos financiados por FITIC más allá del cierre de cada convocatoria?

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19

Respuesta: Como lo reconoce el informe final de evaluación, el FITIC, por su diseño y funcionamiento, ha financiado iniciativas, planes, programas y proyectos que respondían a metas específicas de los proyectos de inversión de los planes de desarrollo distrital vigentes en su momento. Aunque se generaron alianzas con actores estratégicos de ciudad, estas iniciativas se limitan al periodo de ejecución de cada plan de desarrollo y se ejecutan a través de los planes de inversión de la SDDE, por consiguiente son intervenciones puntuales en momentos específicos.

En el marco del actual Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, y de acuerdo con las competencias de la Dirección de Competitividad Bogotá Región de la SDDE, se han venido adelantando acciones puntuales orientadas a definir el futuro del FITIC. Desde la entrada en ejecución del actual PDD, las acciones contempladas en el Banco de Proyectos del Distrito responden tanto a los marcos normativos de política pública como a lineamientos estratégicos locales que reconocen la Ciencia, Tecnología e Innovación como motores para el desarrollo empresarial.

En este sentido, a partir de diagnósticos y estudios técnicos y económicos, la DCBR diseña e implementa iniciativas que buscan impulsar la productividad y competitividad del tejido empresarial de la ciudad combinando tres componentes: fortalecimiento, financiamiento y conexión a mercados, sin que esto implique una obligación del sostenimiento financiero y técnico de cada empresa. El fortalecimiento empresarial se orienta a mejorar habilidades y capacidades; el acceso a recursos financieros con condiciones preferenciales permite destinar inversión a procesos de productividad y mejora; y la conexión a mercados abre nuevas oportunidades comerciales y reduce costos de intermediación.

En línea con lo anterior, aunque las intervenciones siguen siendo de carácter contractual, la SDDE ha avanzado en la implementación de acciones concretas orientadas a promover la inclusión financiera y el acceso a recursos para el fortalecimiento empresarial, con condiciones preferenciales. Estas acciones han estado dirigidas a poblaciones priorizadas y unidades productivas que, históricamente, han enfrentado mayores barreras para acceder a este tipo de servicios y que, por tanto, son consideradas prioritarias por la SDDE.

Entre estas medidas, se destacan los mecanismos de cofinanciamiento no reembolsables, orientados a mejorar procesos productivos y facilitar la internacionalización de las empresas. Así mismo, se ha promovido el acceso de las micro, pequeñas y medianas empresas (MiPymes) a servicios financieros preferenciales, a través del portafolio de instrumentos diseñado por la SDDE.

En particular, se han establecido líneas de crédito con tasas de interés preferenciales y condiciones favorables, con el objetivo de superar barreras estructurales que limitan el acceso al financiamiento para el tejido empresarial local. Estas líneas, en alianza con Bancóldex, desde la SDDE se aporta recursos para cubrir la diferencia entre la tasa de redescuento estándar y la tasa preferencial del programa. Este esquema permite que las entidades financieras ofrezcan mejores condiciones a las MiPymes, a través de intermediarios financieros que, al combinar estos recursos con su propio capital, incrementan significativamente el monto total disponible para crédito.

Este mecanismo amplifica el impacto de los recursos públicos, al aumentar la oferta de crédito en condiciones preferenciales y beneficiar a un mayor número de negocios locales y MiPymes. El esquema tiene un efecto multiplicador, ya que por cada peso invertido por la SDDE se movilizan mayores recursos del sistema financiero, lo que no solo reduce el costo financiero para los empresarios, sino que permite enfocar los recursos en sectores estratégicamente priorizados por la Secretaría.

Adicionalmente, se han implementado estrategias como los Vouchers, entendidos como mecanismos de cofinanciación que vinculan a las empresas con proveedores de servicios especializados en ciencia, tecnología, innovación y productividad. Estos instrumentos permiten ofrecer soluciones pertinentes a los retos de innovación que enfrentan las empresas, facilitando la implementación de iniciativas en productos, servicios, procesos o estrategias de marketing, con el propósito de mejorar la productividad empresarial, se posicionan como una herramienta clave para mejorar la competitividad y productividad de las MiPymes, tanto en mercados locales como internacionales, a través del diseño y la sofisticación de bienes, servicios, procesos o estrategias de marketing.

Además del componente financiero, se brinda asistencia técnica y acompañamiento para la implementación efectiva de los Vouchers, permitiendo que las empresas desarrollen iniciativas como el diseño de prototipos, la investigación de mercados o la estructuración de proyectos generadores de empleo. Este enfoque fomenta la innovación empresarial, fortalece el aparato productivo de Bogotá y permite adaptar las capacidades empresariales a las demandas del mercado, consolidando a las MiPymes como actores clave en el desarrollo económico de la ciudad.

De esta manera, en cumplimiento de las metas establecidas en el Plan de Desarrollo Distrital Bogotá Camina Segura, la SDDE pone a disposición una oferta institucional amplia, robusta y ajustada a las necesidades de transformación productiva de las empresas bogotanas, garantizando el acceso efectivo de las MiPymes a herramientas clave para impulsar su productividad y competitividad.

4. ¿Cómo se explica que la mayoría de las convocatorias no cuente con indicadores de impacto definidos ni con línea base verificable, como lo señala la evaluación?

Respuesta: La ausencia de indicadores de impacto definidos y de líneas base verificables en la mayoría de las convocatorias desarrolladas bajo la iniciativa FITIC obedece, en primer lugar, a las limitaciones estructurales del modelo operativo con el que funcionó, dado que su operación no contemplaba la incorporación de indicadores de impacto ni metodologías para su medición. Aunque sí se incluían indicadores de gestión y de resultados, en muchos casos estos no fueron definidos ni implementados de manera rigurosa, lo que dejó por fuera mecanismos de seguimiento a resultados de largo plazo en los programas evaluados.

Es importante mencionar que las estrategias actuales dirigidas a las MiPymes de Bogotá no se enmarcan en el mismo enfoque conceptual y estratégico de las convocatorias que en su momento se implementaron bajo el FITIC. Tal como señala el informe de evaluación de operaciones y resultados, la mayoría de las convocatorias no contaba con indicadores de impacto ni con línea

base verificable debido a la ausencia de líneas estratégicas claras que dieran al Fondo una orientación con enfoque de mediano y largo plazo, y que permitieran una coherencia programática con indicadores de impacto unificados.

Por lo tanto, como ya se ha indicado, actualmente la SDDE adelanta el PIR con miras a realizar acciones puntuales para definir el futuro del FITIC. De forma paralela, y con el propósito de generar intervenciones que se traduzcan en incrementos específicos en la productividad empresarial, entendiéndose como un medio para mejorar las capacidades productivas de las empresas, el actual PDD a través de la normatividad existente y las metas formuladas da continuidad a los procesos de fortalecimiento empresarial, priorizando acciones con impacto verificable en productividad.

En ese marco, se incluyó en el PDD una meta que contempla una intervención directa sobre 1.053 empresas mediante alianzas estratégicas para fortalecer sus capacidades en aceleración y sofisticación productiva. Esta meta es plurianual y será medida con un índice que permita identificar mejoras en productividad y evaluar de forma precisa el impacto de las acciones.

La SDDE ya cuenta con el Índice de Productividad para medir el impacto de esta meta, a partir de un indicador que analiza la variación de ventas, costos y gastos operacionales en un periodo determinado. Esto permite evaluar el desempeño de las empresas beneficiarias. En 2024, la DCBR, a través de la Subdirección de Innovación y Productividad, implementó tres acciones clave para cumplir esta meta, proyectando impactar a 84 empresas en el primer año. Como resultado, 58 empresas aumentaron su productividad, lo que equivale al 69% del cumplimiento de la meta para 2024.

Para la vigencia 2025, se encuentra en proceso de licitación pública la implementación de una estrategia integral de fortalecimiento del tejido empresarial de la ciudad. Esta contempla acciones concretas en sectores clave como Analítica de Datos, Economía Circular, Inteligencia Artificial y Horarios No Convencionales. Estas áreas están directamente relacionadas con el aumento de productividad, ya que fortalecen las capacidades de las empresas en su cadena de valor, mejoran su adaptación a cambios del entorno y contribuyen a los objetivos institucionales, de política pública y del PDD 2024-2027.

Este programa permitirá a las empresas acceder a una de cinco líneas temáticas, estructuradas en tres ciclos: Preliminar, Fortalecimiento y Pago por Resultados (para Analítica de Datos, Economía Circular e Inteligencia Artificial), y Preliminar, Fortalecimiento e Implementación (para Horarios No Convencionales). Todas las líneas están orientadas a construir hojas de ruta para el aumento de la productividad. La estrategia apunta al cumplimiento de las siguientes metas:

-) Fortalecer 3.500 empresas de la ciudad a través de procesos de intervención que fomenten la incorporación de elementos de innovación, productividad y capacidades empresariales.
-) Aumentar el nivel de productividad de 1.053 empresas mediante procesos de aceleración y sofisticación derivados de alianzas estratégicas.
-) Implementar esquemas de producción en horarios no convencionales para al menos 200 empresas, optimizando la productividad y eficiencia en la operación.

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19

Esta estrategia, dirigida especialmente a micro, pequeñas y medianas empresas de Bogotá, se ejecutará durante 2025 y 2026.

Lo anterior se expone a modo informativo para señalar que las iniciativas lideradas por esta Secretaría en el marco del actual PDD se encuentran en el camino de implementar metodologías cuantitativas que le permitan evidenciar, de manera progresiva con sus iniciativas, los resultados producto de sus intervenciones. Las evaluaciones de impacto, misional y metodológicamente son realizadas por la SDP, quienes cuentan con el equipo técnico y las metodologías establecidas para tal propósito.

Frente al FITIC, el proceso iniciado en el primer trimestre de 2025 avanza con acciones orientadas a definir su futuro.

5. ¿Qué medidas se están adoptando para corregir la falta de trazabilidad de los beneficiarios y proyectos, y evitar así el debilitamiento del control institucional y social?

Respuesta: A partir de las recomendaciones emitidas en el informe final de evaluación del FITIC, frente a su coherencia institucional, eficiencia operativa y capacidad de seguimiento, incluyendo la mejora del control sobre los recursos y los resultados generados, la SDDE como ya se indicó, viene adelantando actualmente el PIR, específicamente llevando a cabo acciones puntuales tendientes a definir el futuro del FITIC.

6. ¿Por qué el FITIC priorizó proyectos de mediana y alta capacidad empresarial, limitando el acceso de poblaciones con mayores barreras de entrada al ecosistema de innovación?

Respuesta: Es importante precisar que la Dirección de Competitividad Bogotá Región (DCBR) de la SDDE se orienta al fortalecimiento de empresas o unidades productivas en la ciudad de Bogotá. Según la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico 2011-2038, las unidades productivas se entienden como empresas o negocios que producen bienes o servicios para ser vendidos. En ese marco, se considera de alto impacto a aquellas que, con ideas nuevas, requieren apoyo para crecer, incluyendo MiPyMes, nuevas empresas de base tecnológica, fintech, grandes empresas o emprendimientos con componentes digitales, de gestión del conocimiento o comercio electrónico.

En consecuencia, la oferta institucional de la DCBR no se restringe por sectores económicos ni por grupos poblacionales específicos. En cambio, para la DCBR-SDDE adapta sus intervenciones al nivel de madurez empresarial de las MiPymes que buscan transformar y mejorar sus procesos productivos. Estas intervenciones se diseñan con base en diagnósticos técnicos y estudios económicos, con el objetivo de atender necesidades específicas del ecosistema distrital de ciencia, tecnología e innovación y lograr mayor eficiencia o escalabilidad.

Aunque las convocatorias han estado abiertas a toda la ciudad, algunos programas vinculados al fondo respondieron más a lógicas sectoriales. En atención a los hallazgos identificados, se continúa trabajando en acciones puntuales orientadas a redefinir el rol del FITIC, con miras a

consolidarlo como un instrumento más inclusivo que reduzca las barreras de entrada al ecosistema de innovación para poblaciones tradicionalmente excluidas.

Por ejemplo, desde el segundo semestre de 2024, la Dirección de Estudios Económicos puso en marcha el Diagnóstico de Índice de Madurez Empresarial (DIME), una herramienta que permite segmentar a las empresas según sus capacidades y etapa en el ciclo de vida empresarial: ideación, nacimiento, crecimiento, aceleración y madurez. Esto facilita la focalización de las intervenciones y permite alinear el portafolio institucional con las necesidades reales de cada segmento. Así, la SDDE puede priorizar el apoyo a MiPymes de sectores innovadores y tecnológicos con procesos de escalamiento, como fue concebido el FITIC en su momento, promoviendo impacto, inclusión productiva y transformación del aparato económico local. Además, el DIME permite territorializar mejor las intervenciones, asegurando que la oferta llegue de forma oportuna y pertinente a las empresas, según su etapa de desarrollo.

7. ¿Qué ajustes se han introducido para incorporar enfoques diferenciales, de género y territoriales en las convocatorias del FITIC?

Respuesta: En relación con las convocatorias del FITIC, como lo establece el PIR aprobado a inicios de este año, la SDDE ha venido adelantando acciones puntuales orientadas a definir su futuro y su utilidad como un instrumento estructural de innovación y competitividad. Estas acciones se basan en los aprendizajes acumulados durante la operación del fondo y buscan transitar hacia una intervención programática más coherente, con una visión sistémica del desarrollo productivo de Bogotá.

Como se ha reiterado a lo largo de este documento, las estrategias actuales dirigidas a las MiPymes de la ciudad no se enmarcan en el mismo enfoque conceptual y estratégico que las convocatorias que en su momento se implementaron bajo el FITIC. Por tanto, no se han introducido nuevos ajustes operativos a dichas convocatorias, más allá del proceso de definir el rol del Fondo.

8. ¿Cómo se ha justificado técnicamente la distribución territorial de los recursos y beneficiarios, dado que la mayoría se concentran en zonas con mayor desarrollo preexistente?

Respuesta: En la práctica, el enfoque del FITIC para los programas vigentes en su momento fue predominantemente sectorial. Aunque las convocatorias estuvieron abiertas a toda la ciudad, se priorizó la atención a sectores estratégicos del tejido empresarial, en línea con las apuestas de los Planes de Desarrollo Distritales vigente. Sin embargo, como ya se ha indicado, actualmente la Secretaría viene adelantando la implementación del PIR, con acciones orientadas a definir el futuro del FITIC.

9. ¿Qué instrumentos se han creado para evaluar el retorno público de los recursos invertidos en convocatorias como “Crea Digital” o “Crea Bogotá Región”, y cómo se mide su impacto en el ecosistema productivo local?

Respuesta: De acuerdo con el informe de evaluación de operaciones y resultados de 2023, la mayoría de las convocatorias del FITIC, incluyendo programas como “Crea Digital” o “Crea Bogotá Región”, no cuentan con indicadores de impacto definidos ni líneas base verificables. Esto se debe, a la ausencia de líneas estratégicas claras para el Fondo, lo que dificultó establecer mecanismos precisos para evaluar el retorno público de los recursos y su impacto en el ecosistema productivo local.

Como se mencionó en la respuesta a la pregunta 4, la SDDE en el actual Plan de Desarrollo Distrital prioriza intervenciones orientadas a mejorar capacidades productivas de las empresas intervenidas a través de la DCBR, que a su vez, se encuentra en camino de implementar metodologías cuantitativas que le permitan evidenciar, de manera progresiva con sus iniciativas, los resultados producto de sus intervenciones. Para ello, se diseñó el Índice de Productividad, herramienta que mide la variación en ventas, costos y gastos operacionales de las empresas beneficiarias, permitiendo un seguimiento más riguroso de los resultados obtenidos.

Es importante precisar que las estrategias actuales dirigidas al tejido empresarial del Distrito no se basan en los criterios de diseño originales del FITIC. Por tanto, el resultado de las intervenciones se evalúa conforme a las metas del actual PDD y no bajo las metodologías anteriores del Fondo. A la fecha, las iniciativas que en su momento se lideraron bajo el FITIC no exigían demostrar impacto económico o social en el mediano plazo, y sus documentos técnicos iniciales no contaban con mecanismos robustos de medición ni exigencias de proyecciones de resultados más allá del período de ejecución.

A pesar de lo anterior, el informe de evaluación señala que las empresas beneficiarias percibieron impactos positivos, como mejoras en ventas, reducción de costos, optimización de procesos internos y mayor capacidad de innovación frente al promedio nacional. La calidad de los acompañamientos personalizados también se identifica como un factor clave para estos avances.

No obstante, la evaluación concluye que es necesario contar con instrumentos más robustos para medir el retorno público de la inversión y el impacto a gran escala en el ecosistema productivo local. En respuesta, la SDDE avanza en el rediseño institucional del FITIC a través de la implementación del PIR, con acciones orientadas a revisar su marco jurídico o redefinir su modelo operativo.

10. ¿Cuáles son los criterios actuales de selección de proyectos y qué reformas se han plantado para hacer más exigente la demostración de impacto económico y social en el mediano plazo?

Respuesta: Actualmente, aunque las estrategias en curso no se desarrollan bajo el marco original del FITIC, desde la Dirección de Competitividad Bogotá Región (DCBR) se han adoptado criterios de selección más técnicos y orientados a resultados. Uno de los avances clave ha sido la implementación del Diagnóstico de Madurez Empresarial (DIME), una herramienta que permite caracterizar a las unidades productivas según su nivel de desarrollo, facilitando una segmentación más precisa y una asignación más pertinente de las intervenciones.

Este enfoque busca garantizar que la oferta institucional llegue a las empresas adecuadas, en el momento oportuno y con acciones más efectivas. De hecho, el actual Plan de Desarrollo prioriza acciones con impacto verificable en productividad, y se han empezado a incorporar herramientas como el Índice de Productividad para evaluar resultados con acciones concretas de evidencias de impacto en el ecosistema empresarial del Distrito.

Sin embargo y como ya se indicó, la Secretaría viene adelantando actualmente el PIR, específicamente se llevan a cabo acciones puntuales tendientes a definir el futuro del FITIC.

11. ¿Qué entidad o dependencia distrital es responsable del seguimiento sistemático a los emprendimientos apoyados, y cómo se articula esa función con la política de empleo y desarrollo económico?

Respuesta: La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico es la entidad encargada del seguimiento sistemático a las empresas o unidades productivas apoyados por el Distrito. Esta labor se articula con la política de empleo y desarrollo económico mediante programas orientados al fortalecimiento del ecosistema emprendedor, el impulso a la creación y crecimiento de empresas, y la generación de empleo e ingresos para la ciudadanía.

Actualmente, el seguimiento a las unidades productivas no se basa en los criterios definidos originalmente para el FITIC, sino que se realiza a través de los sistemas propios de la entidad, como el Sistema Único Integrado Misional (SUIM), que permite hacer trazabilidad cuantitativa al cumplimiento de metas y a la ejecución programática.

No obstante, el informe de evaluación de operaciones y resultados 2023 identifica cuellos de botella en la gestión documental y en la eficiencia de los sistemas tecnológicos de reporte, especialmente en lo relacionado con la legalización de recursos y la elaboración de informes técnicos. Frente a estos desafíos, la SDDE avanza con acciones dirigidas a definir su futuro institucional del FITIC y revisar su marco jurídico.

12. ¿Cómo se ha promovido la participación ciudadana o el control social sobre la ejecución de recursos del FITIC, y qué canales se han habilitado para rendir cuentas a los actores del ecosistema de innovación?

Respuesta: La participación ciudadana y el control social sobre la ejecución de recursos del FITIC se han promovido a través de diversos mecanismos institucionales disponibles para todos los proyectos de inversión de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico. Entre ellos se encuentran la publicación de convocatorias y resultados en el portal web de la entidad; la disponibilidad de informes contractuales y de ejecución de los operadores, accesibles bajo solicitud o en espacios de control político y consultas públicas como el SECOP II; y la participación ocasional en eventos o foros de innovación donde se presentan avances y resultados de algunas convocatorias.

Adicionalmente, se cuenta con mecanismos generales del Distrito como el portal de datos abiertos, las audiencias de rendición de cuentas y los canales de PQRS. No obstante, como se

ha mencionado, la SDDE se encuentra actualmente implementando el PIR, dentro del cual se desarrollan acciones orientadas a definir el futuro del FITIC.

Cordialmente,



GABRIEL HERNANDO ANGARITA TOVAR
Secretario Distrital de Desarrollo Económico (E)

| NOMBRE - SUBSECRETARIO DE DESPACHO - CONTRATO | | FIRMA |
|---|--|-------|
| Elaboró | María Piedad Bayter Horta/ Directora de Competitividad Bogotá Región | MPBH |
| Consolidó y revisó | Consuelo Quiñones Camargo/ Contratista Despacho | CQC |
| Aprobó | Gabriel Hernando Angarita Tovar / Secretario Distrital de Desarrollo Económico (E) | GHAT |

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19